

## Nuestro origen y futuro

La presente página tiene por objeto informar y actualizar los avances en la implementación del Sistema USAR en nuestro país, tanto en lo que respecta al proceso de acreditación de los grupos USAR nacionales, como en lo que se refiere al Sistema Nacional de Operaciones.

Estos procesos, iniciados en octubre de 2010, con la célebre convención de rescatistas urbanos efectuada en la ciudad de Osorno, se convirtieron rápidamente en la hoja de ruta para la concreción del Sistema USAR en Chile, bajo la guía y metodología impartida por la red INSARAG (Urban Search and Rescue Advisory Group), lo que motivó a su vez, la decidida participación del Gobierno de Chile y de Bomberos de Chile en dicha red internacional, llegando hoy a ocupar la primera Vicepresidencia del Grupo Regional Las Américas en dicho organismo.

Haciendo un poco de historia, La **Resolución 57/150 de la Asamblea General de Naciones Unidas (2002)** marcó un punto de partida en la coordinación internacional en materia USAR, conviniendo un acuerdo de los países suscribiente en cuanto al “fortalecimiento de la eficacia y la coordinación de la asistencia internacional a las operaciones de búsqueda y salvamento en zonas urbanas”, complementándose con las propuestas vertidas en el **Marco de Acción de Hyogo (2005-2015): “Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres”**, el que en su prioridad 5 establece la necesidad de fortalecer la preparación ante los desastres, para lograr una respuesta eficaz a todo nivel, documentos ambos que todo rescatista urbano debe conocer y tener presente, ya que en ellos, precisamente, se han de enmarcar las políticas nacionales e internacionales en el reducción de riesgos ante desastres.

Estos acuerdos mundiales fueron ratificados por las autoridades chilenas mucho antes de la ocurrencia del terremoto y tsunami del 27/F de 2010 y cobraron plena relevancia, una vez que un evento adverso de gran magnitud como el enfrentado por nuestro país, sacó a la luz algunas debilidades del sistema de respuesta, que para el caso USAR, se vincularon por ejemplo a la ausencia de un esquema de activación, movilización, operación y desmovilización de las fuerzas de tarea, la disparidad de competencias de los equipos de rescatistas y en algunos casos, la precariedad de equipamiento y respaldo institucional pertinente a las labores de alta complejidad que los equipos deben realizar y que pueden afectar de forma directa la sobrevivencia de las víctimas y de quien busca darles asistencia.

Una lección aprendida para el país, fue la necesidad de desarrollar un sistema nacional USAR, que dentro de otros componentes considere un marco de coordinación inter-institucional, un sistema de acreditación para los grupos de búsqueda y rescate, y un modelo de desarrollo de capacidades estándar. La Junta Nacional de Cuerpos de Bomberos se dio a esta tarea, en el marco de la legislación que así lo establece (Ley 20.564, art.13), actuando como contraparte técnica de ONEMI, principal organismo de coordinación para hacer frente a eventos adversos.

Resultado del trabajo desarrollado, fue la propuesta de un Sistema Nacional de Operaciones USAR que incluye un único proceso de acreditación para grupos bomberiles y no bomberiles, basado en estándares de INSARAG. Igualmente, se vio la necesidad de implementar ejercicios que pusieran en práctica este sistema de operaciones y mostraran las brechas en la coordinación, con la finalidad de establecer los protocolos y procedimientos necesarios para facilitar una respuesta eficaz. Con el apoyo de USAID-OFDA se realizó en Abril de 2013 un primer ejercicio de simulación y simulacro, cuyos alcances, aprendizajes y desafíos quedaron expuestos en un informe independiente que nos permite no sólo generar acciones de mejora continua del proceso USAR que se está llevando a cabo, sino también para ir registrando una memoria documental que posibilite a otros sistemas e instituciones realizar sus propios avances.

El presente informe sin duda no es autocomplaciente con los esfuerzos desplegados por las instituciones que se han dado a la tarea de desarrollar este “Sistema” de respuesta nacional ante desastres, sino por el contrario, identifica aquellos flancos que debemos robustecer para que este verdaderamente funcione y sea efectivo.

La institucionalización, la socialización y el conocimiento del sistema nacional USAR por parte de todos los actores se plantea como una de las principales tareas a desarrollar en lo inmediato, requiriéndose para ello el desarrollo de una estrategia multisectorial y multinivel que logre un consenso en cuanto a cómo los diversos actores deben trabajar juntos y cuáles son sus roles y responsabilidades.

Las conclusiones del citado informe nos remecen y nos llevan también a replantear nuestras propias estrategias en pos de avanzar más rápido para cerrar la brecha existente entre la política y la práctica, haciéndonos eco de lecciones aprendidas en la propia implementación del Marco de Acción de Hyogo, en cuanto a comprender que no podemos crear un sistema de respuesta rígido y verticalizado, sino que uno que se adecue a las diferentes realidades del país, mediante un proceso dinámico de Acción y Aprendizaje, no impuesto por iniciativas direccionadas de arriba hacia abajo, sino fortaleciendo nuestras capacidades en un proceso de aprender haciendo, junto con la habilidad de trabajar, de manera colaborativa, entre los diversos actores del sistema.

Les invito pues, a ir revisando los contenidos de estas páginas, las cuales iremos actualizando periódicamente, en las que plasmaremos información de primer nivel en el camino que los Bomberos de Chile nos hemos decidido a recorrer para fortalecer nuestras capacidades nacionales en materia de Rescate Urbano.

Nuestro futuro en estas materias comienza por entender que la respuesta USAR no se basa sólo en el hecho de contar con herramientas y equipamientos para brindarla, sino que en comprender que dicha respuesta forma parte y es componente de un “*SISTEMA*” administrativo, logístico, operacional, legal, financiero, dinámico y social, cuyo principal objetivo es propender a la reducción del riesgo a objeto de formar comunidades con mayor capacidad de resiliencia ante los desastres.

**Raúl Bustos Zavala**  
**Delegado Nacional Implementación Sistema Usar**  
**Secretario Nacional Bomberos de Chile**